

Изх. номер: КА-3

Дата: 14.01.2022 г.

ОБЩИНА - СВИЦОВ
Регистрационен индекс и дата
12-00-23 / 14.01.2022 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен контрол
по чл. 235 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование	Община Свищов
Партиден номер в РОП	00753
Вид	<input checked="" type="checkbox"/> публичен <input type="checkbox"/> секторен

ДОГОВОР

Обект	<input checked="" type="checkbox"/> строителство <input type="checkbox"/> доставки <input type="checkbox"/> услуги
Предмет	„Проектиране и осъществяване на авторски надзор, строително-монтажни работи за реконструкция и рехабилитация улици и/или пътни съоръжения и принадлежности към тях на територията на Община Свищов”
Стойност на договора	2 500 000 лв. без ДДС
Прогнозна стойност на изменението	1 250 000 лв. без ДДС
Изпълнител	„Пътни строежи - Велико Търново” АД

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание	чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП
Изисквания на ЗОП:	
1. Да е възникнала необходимост от извършване на допълнителни доставки, услуги или строителство, които не са включени в първоначалната	

обществена поръчка;

2. Нуждата от изпълнението да е породена от непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП (възникнали след сключването на договора, които не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия);

3. Смяната на изпълнителя:

- да е невъзможна поради икономически или технически причини, включително изисквания за взаимозаменяемост или оперативна съвместимост със съществуващо оборудване, услуги или съоръжения, възложени с първоначалната поръчка, и

- би предизвикала значителни затруднения, свързани с поддръжката, експлоатацията и обслужването или дублиране на разходи на възложителя;

4. Увеличението на цената по чл. 116, ал. 1, т. 2 ЗОП не може да надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

На 11.11.2021 г. в Агенцията по обществени поръчки (АОП) са представени мотиви за изменение на договор за обществена поръчка на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП). Към тях са приложени доказателства, свързани с прилагането на избраното правно основание за изменение на Договор № 94-Д-429/02.07.2020 г., с предмет: „Проектиране и осъществяване на авторски надзор, строително-монтажни работи за реконструкция и рехабилитация улици и/или пътни съоръжения и принадлежности към тях на територията на Община Свищов”, на обща стойност 2 500 000 лв. без ДДС. Договорът е сключен с „Пътни строежи - Велико Търново” АД, след проведена през 2019 г. „открита“ процедура по ЗОП, с уникален номер в Регистъра на обществените поръчки (РОП) 00753-2019-0022. Видно от представените документи, прогнозната стойност на изменението, в размер на 1 250 000 лв. без ДДС, е по-висока от 20 на сто от стойността на сключения договор, с оглед на което АОП осъществява контрол на основание чл. 235 от ЗОП.

В подкрепа на изложените мотиви, в АОП са представени копия на следните документи:

1. Молба от живущи и собственици на имоти на ул. „Цар Освободител“ в частта от къщата на Божин Атанасов Христов до началото на ул. „Вихрен“, при църквата „Свети Илия“ /част от поземлен имот 65766.702.9704/, до кмета на Община Свищов № 94-М-190/21.04.2021 г. С писмото се иска включване на упоменатия участък от улицата в плана за асфалтиране и реконструкция, тъй като е осеян с дупки, цепнатини и неравности, които се дължат на ремонти извършени от ВиК и на старост на настилката;

2. Заявление № 94-З-1370/17.06.2021 г., придружено с подписка от жители на гр. Свищов, живущи на ул. „Патриарх Евтимий“ 99, до кмета на Община Свищов и до председателя на Общинския съвет - гр. Свищов относно искане за полагане на асфалтова настилка и поставяне на осветление на два съседни общински терена с кадастрални номера 4641 и 5540, с предназначение паркинг, находящ се на същата улица;

3. Жалба, вх. № 94-Ж-122/27.09.2021 г. от Веселин Веселинов, до Община Свищов с приложен снимков материал относно състоянието на ул. „Димитър Шишманов“, във връзка с обстоятелството, че улицата от две години е с пренареден паваж, като пътят е измит и паветата по нея се вадят от дъждове и автомобили. В писмото се отправя молба за предприемане на своевременни действия за ремонт на посочената улица;

4. Предложение вх. № 66-00-310/08.12.2020 г. от началника на РУ МВР – Свищов, до кмета на Община Свищов относно гарантиране сигурността на гражданите в гр. Свищов, опазване на живота и здравето им и осигуряване на безопасното преминаване на моторните превозни средства (МПС) по ул. „Цар Освободител“. Посочено е, че във връзка с констатирани затруднения на движението по пътното платно по ул. „Цар Освободител“ (неравности), е установено пропадане на пътната настилка с диаметър 150/200 см на същата улица пред № 41, което създава предпоставки за възникване на пътнотранспортни произшествия. В тази връзка е предложено да бъдат взети мерки за отремонтване на проблемния участък с цел осигуряване на безопасно преминаване на пътнотранспортни средства (ПТС);

5. Предложение, вх. № 66-00-6/04.01.2021 г. от началника на РУ МВР – Свищов, до кмета на Община Свищов относно подобряване на безопасността на движението на територията на Община Свищов. В документа е описано, че на ул. „Христо Смирненски“ има два участъка с липсваща пътна настилка - асфалт, вследствие на разкопаване на същите участъци за отстраняване на аварии на водоснабдителната система от служители на „ВиК“. С цел подобряване на безопасността на движение на МПС, предотвратяване и недопускане на пътни инциденти на територията на Община Свищов е предложено спешно предприемане на необходимите мерки за възстановяване на пътното платно;

6. Предложение № 66-00-9/05.01.2021 г. от началника РУ МВР – Свищов, до кмета на Община Свищов относно гарантиране сигурността на гражданите в Свищов, опазване на живота и здравето им, осигуряване на безопасното преминаване на МПС по ул. „Цар Освободител“. В него е посочено, че по пътното платно на ул. „Цар Освободител“ на кръстовището, образувано от ул. „Цар Освободител“ и ул. „Петър Парчевич“ е установено пропадане на пътното платно с диаметър около 200/200 см., което създава предпоставки за възникване на ПТП. В тази връзка е предложено да бъдат предприети мерки за отремонтване на платното, както и да се прецени възможността и необходимостта от извършване на спешен ремонт;

7. Предложение № 66-00-11/05.01.2021 г. от началника на РУ МВР – Свищов, до кмета на Община Свищов относно подобряване на безопасността на движението на МПС на територията на общината. В документа е описано, че на пътното платно на кръстовището на ул. „Хаджи Димитър“ в посока площад „Алеко“ в началото на ул. „Двадесет и седми юни“ има липсваща пътна настилка, вследствие на което са се образували шест отвора. С цел подобряване на безопасността на движение на МПС, предотвратяване и недопускане на пътни инциденти е предложено спешно предприемане на необходимите мерки за възстановяване на платното за движение;

8. Сигнално писмо № 66-00-277/27.09.2021 г. от началника на РУ МВР –

Свищов, на основание чл. 66, ал. 2 от Закона за Министерството на вътрешните работи, до кмета на Община Свищов. В писмото е отправена молба за спешно нареждане за решаване на възникнал проблем в зоната на кръстовището, образувано от ул. „Димитър Х. Василев“ и ул. „К. Д. Аврамов“, където е установено наличие на неравности /дупка/ по пътното платно, вследствие на което в РУ - Свищов е регистрирано ПТП с материални щети;

9. Възлагателно писмо (изх. № 08-00-1248/20.07.2021 г.) от кмета на Община Свищов, до „Пътни строежи - Велико Търново“ АД относно изработване на технически инвестиционен проект за обект: “Реконструкция и рехабилитация на улици, пътни съоръжения и принадлежности към тях на територията на Община Свищов (59 улици)“. С писмото, кметът на Община Свищов възлага на изпълнителя на договор № 94-Д-429 от 02.07.2020 г. „Пътни строежи - Велико Търново“ АД, изготвяне на технически инвестиционен проект. Посочено е, че конкретните проектни решения трябва да бъдат разработени във фаза: технически проект и в достатъчна степен за цялостно изпълнение на всички строително-монтажни работи (СМР), включително подробни количествени сметки, съобразени с максимален разполагаем финансов ресурс на възложителя за посочения обект, който е в размер до 36 000 лв. с ДДС. Отбелязано е, че срокът за изготвяне на техническия инвестиционен проект е до 30 календарни дни, след получаване на възлагателното писмо;

10. Задание към възлагателно писмо (изх. № 08-00-1248/20.07.2021 г.) относно изработване на технически инвестиционен проект за обект: „Реконструкция и рехабилитация улици, пътни съоръжения и принадлежности към тях на територията на Община Свищов (59 улици). В него е указано конкретното местонахождение на 59 улици, включени в изготвянето на технически инвестиционен проект за горепосочения обект;

11. Възлагателно писмо изх. № 26-00-741/23.09.2021 г. от зам.-кмет „БИП“ на Община Свищов, до „Пътни строежи - Велико Търново“ АД относно осигуряване на финансов ресурс за извършване на СМР на обект: „Реконструкция и рехабилитация улици, пътни съоръжения и принадлежности към тях на територията на Община Свищов“ на 23 улици. В писмото е посочено, че максималният разполагаем финансов ресурс на възложителя е в размер до 3 000 000 лв. с ДДС, както и че срокът за изпълнение на СМР и дейности е 150 календарни дни и започва да тече от деня, следващ получаването на възлагателно писмо от възложителя. В документа е отразено, че съгласно протокола за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво за строежи на техническата инфраструктура (приложение № 2а към чл. 7, ал. 3, т. 2), строителната площадка е открита на 07.09.2021 г.

12. Заповед № 109 РД-01-03 от 03.02.2020 г., с която кметът на Община Свищов възлага на упълномощено лице да изпълнява правомощията му на кмет за периода на отсъствието му от Общината.;

13. Заповед № 1503-РД-01-03 от 11.11.2021 г., с която кметът на Община Свищов определя упълномощено лице на длъжност началник отдел „Обществени поръчки“ в Община Свищов, което да изпрати документите до АОП за осъществяване на контрол по чл. 235 от ЗОП.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че Община Свищов е провела „открита” процедура, стартирана с Решение № 2195-РД-01-03/29.11.2019 г. с предмет: „Проектиране и осъществяване на авторски надзор, строително-монтажни работи за реконструкция и рехабилитация улици, и/или пътни съоръжения и принадлежности към тях на територията на Община Свищов”, публикувана в РОП под уникален идентификационен номер 00753-2019-0022. В поле IV.3) от решението за откриване е посочено, че възложителят ще възлага с възлагателни писма видовете дейности и количеството работа. Изпълнението е възложено на „Пътни строежи - Велико Търново“ АД, с Договор № 94-Д-429 от 02.07.2020 г., на стойност 2 500 000 лв. без ДДС. В Обявлението за възложена поръчка не е посочен срок за изпълнение, но информация за него се съдържа в поле II.2.7) на Обявлението за поръчката, с което е оповестено откриването на процедурата. В коментираното поле е отбелязано, че продължителността на поръчката е 18 месеца. Видно от поле II.2.5) на същото обявление, критерият за възлагане на договора е „най-ниска цена“, с оглед на което може да се изведе, че срокът за изпълнение не е бил обект на предложения от страна на участниците, респ. не е променен в хода на възлагането. В РОП не се съдържат данни за изпълнението на договора.

Изводи:

Разглежданото изменение касае Договор № 94-Д-429/02.07.2020 г., сключен между Община Свищов и „Пътни строежи - Велико Търново” АД след проведена открита процедура. Той е с предмет: „Проектиране и осъществяване на авторски надзор, строително-монтажни работи за реконструкция и рехабилитация улици и/или пътни съоръжения и принадлежности към тях на територията на Община Свищов”. Според изложените от възложителя мотиви, исканото на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП изменение на договора е свързано с промяна на стойността и срока на изпълнение, поради настъпване на непредвидени обстоятелства.

Задължително условие за прилагане на чл. 116, ал. 1, т. 2 ЗОП е предвидените дейности, предмет на договора, да не са приключили. В разглеждания случай договорът не е предоставен, но в мотивите на възложителя относно изменението му са цитирани клаузите на чл. II. „Срокове по договора”. Според тях „срокът за изпълнение на договора започва да тече от датата на издаване на уведомлението за осигурено финансиране от страна на възложителя за период от 18 месеца или изчерпване на стойността на договора, което обстоятелство настъпи по-рано, в т.ч. срокът за проектиране е 30 календарни дни след получаване на възлагателно писмо от възложителя, а срокът за изпълнение на СМР и дейности е 150 календарни дни и започва да тече от деня, следващ получаването му от възложителя“. От приложените по преписката доказателства става ясно, че изработването на техническия инвестиционен проект е започнало с възлагателно писмо от 20.07.2021 г., за обект „Реконструкция и рехабилитация улици, пътни съоръжения и

принадлежности към тях на територията на Община Свищов (59 улици)“, а с последващо писмо от 23.09.2021 г. е възложено извършването на СМР и дейности, предвидени в инвестиционния проект за обект: „Реконструкция и рехабилитация на улици, пътни съоръжения и принадлежности към тях“ с описани 23 на брой улици. Посочените данни водят до заключение, че предвидените 150 дни за изпълнение на строителството не са изтекли. Същевременно, доколкото са налице две алтернативни условия за приключване на договора, в тежест на възложителя е да докаже, че той е действащ.

Правното основание по чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП е приложимо при възникване на необходимост от извършване на допълнителни дейности, които не са включени в първоначалната обществена поръчка. От представените документи по преписката става ясно, че с писмо от 20.07.2021 г. Община Свищов е възложила на „Пътни строежи – Велико Търново“ АД (изпълнител по Договор № 94-Д-429/02.07.2020 г.) изготвянето на технически инвестиционен проект за обект: „Реконструкция и рехабилитация на 59 улици, пътни съоръжения и принадлежности към тях на територията на Община Свищов“. Изработеният проект е получил Разрешение за строеж № 70/16.08.2021 г. издадено от главния архитект на Община Свищов. С последващо писмо от 23.09.2021 г., е възложено изпълнението на СМР и дейности, предвидени в инвестиционния проект за обекта, ограничен до конкретно посочени 23 улици от общия брой 59 улици. Според заявеното в мотивите, изменението на договора касае увеличаване на стойността и срока на изпълнение на останалите улици, част от техническия проект. От последното може да се изведе заключение, че предметът на разглежданото изменение на договор № 94-Д-429/02.07.2020 г. обхваща СМР на невключените във възлагателното писмо 36 улици, които са част от техническото задание по възложената поръчка и за които има изготвен технически проект и издадено разрешение за строеж. В тази връзка, предоставените данни не доказват наличие на допълнителни дейности, които не са включени в предмета на основния договор.

Допълнително условие за прилагане на избраното правно основание, е нуждата от допълнителното възлагане да е предизвикана от непредвидени обстоятелства, по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП. Съгласно легалната дефиниция, това са обстоятелства, които са възникнали след сключването на договора, не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия. В мотивите като непредвидени обстоятелства, възникнали след подписването на договора, се посочват: 1. Постъпили в Община Свищов множество молби, заявления и жалби от граждани относно влошеното състояние на улиците на територията на общината, които са с компрометирана настилка (дупки, пукнатини и неравности) и създават риск от настъпване на пътно-транспортни произшествия ПТП; 2. Предложения и сигнални писма от РУ на МВР – Свищов, относно предприемане на мерки за отремонтване на неравностите по пътните платна на засегнатите улици с оглед гарантиране сигурността и опазване на живота и здравето на гражданите и подобряване на

безопасността на движението. Преглед на документите, постъпили след подписване на основния договор, но преди възлагането изработката на инвестиционен проект за обекта (20.07.2021 г.) показва, че посочените обекти фигурират в списъка от 59-те улици към възлагателно писмо от 20.07.2021 г. за изработване на технически инвестиционен проект. Повечето от тях („Цар Освободител“; „Хр. Смирненски“, „Хаджи Димитър“, „Двадесет и седми юни“, „Димитър Х. Василев“, „К. Д.Аврамов“ и ул. „Вихрен“) са включени и в списъка към възлагателното писмо от 23.09.2021 г. на 23-те улици, възложени за ремонт. В допълнение, преглед на този списък, установява, че някои улици са ограничени до отделни отсечки от тях, с оглед на което не е изяснено, дали компрометираните обекти, за които има подадени сигнали до общината, не попадат в границите на възложения за изготвяне технически проект. Освен това, от изложените мотиви и представените в тяхна подкрепа доказателства, не става ясно кога са възникнали описаните щети. Доколкото проектът е изработен след 20.07.2021 г., а повечето от сигналите за повреди по пътните настилки са получени преди тази дата се предполага, че проектът е съобразен с влошеното им техническо състояние. С оглед на изложеното, тезата на възложителя, че са налице непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП, без „чието изпълнение реализацията на поръчката в пълен обем и качество е невъзможна“, не може да се приеме за основателна. Предвид факта, че местоположението на авариралите участъци се намира в 59-те улици за които е предвидена реконструкция и рехабилитация, възложителят следва да разполага с допълнителни аргументи, че въпреки положената от него грижа не е могъл да предвиди необходимостта от допълнителни ремонтни дейности.

По отношение смяната на изпълнителя на допълнителните дейности, възложителят излага тезата, че участието на втори/друг изпълнител в строителството би довело до сериозни затруднения при: струпването на техника, спазване на хронологичната последователност на строителните етапи, както и трудности при установяване и разделяне на отговорностите при възникване на дефекти в рамките на гаранционния период; издаване на актове и протоколи по време на строителството. Изтъква, че поради икономически причини от м. януари 2021 г., до настоящия момент се забелязва тенденция към значително увеличение на цените на строителните материали, поради което Община Свищов, счита за целесъобразно възлагането на СМР на останалата част от улиците, обхванати от изготвения технически проект на същия изпълнител по договор № 94-Д-429 от 02.07.2020 г. Аргумент в тази насока е обстоятелството, че отчитането на същите ще става съгласно единичните цени на изпълнителя, оферирани на 16.01.2020 г. (чл. III.3.1 от договора). В мотивите се посочва още, че изработеният технически проект за обекта, представлява едно цяло от взаимосвързани като технология и последователност на изпълнение дейности, за които проектантската отговорност по чл. 162 от ЗУТ и осъществяването на авторския надзор не може да бъде разделена, като изборът на нов изпълнител би довел до значителни затруднения за възложителя, във връзка със строителството и експлоатацията на обекта, в

това число и понасянето на гаранционна отговорност за изпълнението на обекта, в течение на гаранционните срокове. Доколкото строителните дейности по множеството улици се извършват на различни строителни площадки, остават необосновани твърденията на възложителя за невъзможна смяна на изпълнителя по технически причини. В тази връзка, по отношение на изложените твърдения за затруднения от функционално и технологично естество при възлагането строителството на улици, част от техническия проект, той следва да разполага с допълнителни мотиви и доказателства в подкрепа на подобна теза.

От приложените документи и изложените мотиви за изменение на договора се установява, че с допълнителното споразумение стойността на основния договор се увеличава с 1 250 000 лв. без ДДС. В тази връзка се приема за спазено условието по чл. 116, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 2 от ЗОП увеличението на цената да не надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.

С оглед на изложените съображения и коментираните неизяснени аспекти, условията за прилагане на избраното правно основание в разглеждания случай не са изпълнени.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

МИХАИЛ МИХАЙЛОВ

Вярно с оригинала