**Изх. № Е-31-00-003810**

**Дата: 05.02.2015 г.**

**СТАНОВИЩЕ**

**за осъществен предварителен контрол**

по чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

|  |  |
| --- | --- |
| Официално наименование | **Община Свищов** |
| Адрес | **гр. Свищов, ул. „Цанко Церковски“ № 2,** |
| Партиден номер в РОП | **00753** |

**ПРОЦЕДУРА**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уникален номер в РОП | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **0** | **0** | **7** | **5** | **3** |  | **2** | **0** | **1** | **5** |  | **0** | **0** | **0** | **4** | |
| Основание за откриване | **чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП** |
| Обект на поръчката | **Строителство**  **Доставки**  **Услуги** |
| Предмет на поръчката | **Доставка на хранителни, нехранителни стоки и плодове и зеленчуци за нуждите на детските заведения на територията на Община Свищов – ЦДГ 1, ЦДГ 2, ЦДГ 3, ОДЗ 1, ОДЗ 2, ОДЗ 3, ОДГ и Млечна кухня – гр. Свищов, Детските заведения в селата от община Свищов – с. Алеково, с. Българско Сливово, с. Вардим, с. Горна Студена, с. Козловец, с. Морава, с. Овча Могила, с. Драгомирово, с. Ореш, с. Хаджидимитрово и с. Царевец. Доставките ще се извършват по установен график, два пъти седмично, след подаване на заявка за необходимите количества продукти от упълномощени лица от посочените детски заведения.** |

**СТАНОВИЩЕ**

|  |
| --- |
| След извършен преглед на изпратените материали във връзка с откриването на процедура на договаряне без обявление се установи следното:   1. **Правно основание – чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП**   Посоченото от възложителя правно основание изисква:  - необходимост от предприемане на неотложни действия;  - същите са породени от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 1, т. 8 от Допълнителните разпоредби (ДР) на Закона за обществените поръчки (ЗОП);  - за преодоляване на последиците не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или процедура на договаряне с обявление по ЗОП.   1. **Мотиви на възложителя и представени доказателства**   В Агенцията по обществени поръчки е постъпило Решение № 54-РД-01-03 от 22.01.2015 г. на заместник-кмета на Община Свищов за откриване на процедура на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП.  В поле V.2 на Решението се посочва, че възложителят ще се възползва от нормата на чл. 93, т. 1 от ЗОП и няма да прилага разпоредбите на чл. 91, ал. 2 и чл. 92 и чл. 92а от ЗОП.  В поле VIII (друга информация) на документа се уточнява, че прогнозната стойност е до 189 000,00 (сто осемдесет и девет хиляди) лева без ДДС.  В подкрепа на мотивите са приложени следните доказателства:  - Костативен протокол № 1 от 12.01.2015 г. по договор № 94-Д-773∕ 24.11.2014 г. изпратен до „ Хранителни стоки-Плевен“ АД, в който се съдържат забележки на няколко детски заведения относно изпълнението на заявките, времето за извършване на доставките и придружаващата ги документация.  - Писмо с вх. № 26-00-53∕ 20.01.2015 г. от „ Хранителни стоки-Плевен“ АД гр. Плевен до Община Свищов, в което се предлага прекратяване на Договор 94-Д-773/24.11.2014 г. по взаимно съгласие.  - Споразумение за прекратяване на Договор № 94-Д-773∕ 24.11.2014 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на хранителни, нехранителни стоки и плодове и зеленчуци за хуждите на детските заведения на територията на Община Свищов за 2014-2015 година“. Договорът се прекратява по взаимно съгласие, считано от 26.01.2015 г.  От извършена проверка в РОП се потвърди информацията от мотивите на възложителя по отношение на:  - проведена „открита“ процедура от Община Свищов с предмет “Доставка на хранителни, нехранителни стоки и плодове и зеленчуци за нуждите на детските заведения на територията на Община Свищов за 2014∕ 2015 г. Процедурата е открита с Решение № 822-РД-01-03∕ 25.06.2014 г. и е вписана в РОП под уникален № 00753-2014-0012.  - стартираната на 22.01.2015 г. от Община Свищов открита процедура с предмет “Доставка на хранителни, нехранителни стоки и плодове и зеленчуци за нуждите на детските заведения на територията на Община Свищов – ЦДГ 1, ЦДГ 2, ЦДГ 3, ОДЗ 1, ОДЗ 2, ОДЗ 3, ОДГ и Млечна кухня – гр. Свищов, Детските заведения в селата от община Свищов – с. Алеково, с. Българско Сливово, с. Вардим, с. Горна Студена, с. Козловец, с. Морава, с. Овча Могила, с. Драгомирово, с. Ореш, с. Хаджидимитрово и с. Царевец.”, вписана в РОП под уникален № 00753-2015-0003.     1. **Изводи**   С разглежданото договаряне без обявление се цели осигуряване доставките на стоки, плодове и зеленчуци, необходими за приготвяне на храна на децата, посещаващи детските градини, детските кухни и яслените групи на ОДЗ в Община Свищов. Възлагането се аргументира с невъзможността възложителят да осигури ежедневната нужда от храна за детските заведения на територията на общината. Липсата на храна безспорно е заплаха за живота и здравето на децата, с оглед на което за основателни се приемат аргументите, че са необходими неотложни действия по осигуряване непрекъсваемост на доставките, обезпечаващи нейното приготвяне, и че това не позволява спазването на сроковете за провеждане на открита, ограничена и процедура на договаряне с обявление.  Законосъобразното прилагане на избраното правно основание при възлагане на необходимите доставки изисква негативните последици да не произтичат от действия или бездействия на възложителя, а да са резултат от обстоятелства, проявили се извън неговата воля и въпреки положената от него дължима грижа. В случая е доказано, че възложителят е открил „открита” процедура, след провеждането на която е сключил едногодишен договор с „Хранителни стоки-Плевен“ АД гр. Плевен. Ето защо се приема, че той е положил дължимата грижа да осигури изпълнител на дейността в условията на конкуренция. Независимо от това, след 26.01.2015 г. необходимите доставки не са обезпечени, тъй като със споразумение № 94-Д-38∕21.01.2015 г., считано от 26.01.2015 г., договорът между страните се прекратява. От приложените документи е видно, че възложителят е правил забележки относно изпълнението на договора и че „Хранителни стоки-Плевен“ АД гр. Плевен също е имало претенции относно подаването на заявките. В този смисъл и доколкото договорът е прекратен по взаимно съгласие не може да се приеме за безспорно, че прекратяването е изцяло по вина на изпълнителя.  Предвид изложеното, изборът на процедура може да се приеме за законосъобразен, при условие че възложителят не е допринесъл за създалата се ситуация. Договорът следва да обхваща само времето до избор на доставчик в резултат на откритата на 22.01.2015 г. „открита“ процедура. |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Изборът на процедура е законосъобразен. |  |
| Изборът на процедура може да се приеме за законосъобразен, при условие че възложителят разполага с надлежни доказателства в подкрепа на изложените в мотивите обстоятелства. |  |
| Изборът на процедура не може да се приеме за законосъобразен, тъй като изложените мотиви и/или представените доказателства са недостатъчни. |  |
| Изборът на процедура е незаконосъобразен. |  |

**ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Предходни процедури свързани с настоящата процедура**1 **ДА**  **НЕ** | |
| **Уникален № в РОП на предходната процедура** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **0** | **0** | **7** | **5** | **3** | **-** | **2** | **0** | **1** | **5** | **-** | **0** | **0** | **0** | **3** | |
| **Предмет на предходната поръчка** | **Доставка на хранителни, нехранителни стоки и плодове и зеленчуци за нуждите на детските заведения на територията на Община Свищов – ЦДГ 1, ЦДГ 2, ЦДГ 3, ОДЗ 1, ОДЗ 2, ОДЗ 3, ОДГ и Млечна кухня – гр. Свищов, Детските заведения в селата от община Свищов – с. Алеково, с. Българско Сливово, с. Вардим, с. Горна Студена, с. Козловец, с. Морава, с. Овча Могила, с. Драгомирово, с. Ореш, с. Хаджидимитрово и с. Царевец. Доставките ще се извършват по установен график, два пъти седмично, след подаване на заявка за необходимите количества продукти от упълномощени лица от посочените детски заведения.** |
| **Етап на предходната процедура** | отворена затворена  спряна прекратена  възложена отменена  неизвестен друго2 |
| **Забележка:** | |

1*Попълва се толкова пъти, колкото е необходимо*

2*Задължително се попълва „Забележка“ (напр. договорът е изпълнен).*

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)**

**ИВО КАЦАРОВ**

/Определен със Заповед № РД-10/27.02.2012 г./

**Вярно с оригинала,**

**подписан на хартия**